

2.4. Рабочая программа
дополнительной профессиональной программы
повышения квалификации
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

Модуль 1. Противодействие коррупции

Тема 1.1 Понятие, содержание и классификация коррупции. Угрозы, исходящие от коррупции (лекция – 4 ч.)

Лекция. Определение понятия «коррупция». Природа и сущность коррупции. Коррупция как явление глобального масштаба. Коррупция с правовой и моральной точки зрения.

Коррупция как социальное явление, деформирующее государство и общество.

Виды и уровни коррупции:

- по статусу субъектов (коррупция в органах власти; коррупция в частном секторе; коррупция в политике или политическая коррупция);
- по уровням (низовая; верхушечная; вертикальная);
- по степени общественной опасности (коррупция-проступок; коррупция-преступление).

Формы коррупции (взяточничество; протекционизм; сращивание работников органов управления с преступными элементами; поддержка и лоббирование интересов теневой экономики; инвестирование частных предприятий и организаций за счет государственного или местного бюджета; незаконная приватизация; предоставление льгот, секретной служебной информации заинтересованным лицам; предоставление права или возможностей заключать невыгодные для государства или организации контракты и др.).

Причины коррупции. Характерные признаки коррупции. Коррупционное правонарушение и коррупционное преступление. Угрозы, исходящие от коррупции. Экономические, социальные, политические и иные последствия коррупции.

Тема 1.2. Особенности проявления коррупции в сфере образования (лекция – 2 ч.)

Лекция. Основные виды коррупционных правонарушений в образовательной сфере. Причины и условия, способствующие их совершению.

Опасность распространения коррупции в образовании и вовлечение значительного количества лиц в коррупционные связи, в том числе несовершеннолетних.

Субъекты и объекты антикоррупционной политики в системе образования. Специфика выявления коррупциогенных факторов в деятельности образовательных организаций. Коррупционные риски и их оценка в образовательной организации. Области деятельности в сфере образования, где наиболее ярко заметны проявления коррупции.

Понятие «конфликт интересов педагогического работника» в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Негативные последствия распространения коррупции в образовании: снижение интеллектуального потенциала страны, ухудшение качества образования, препятствие инновационному развитию государства.

Тема 1.3. Правовые основы противодействия коррупции. Современная государственная политика в сфере противодействия коррупции. Антикоррупционное законодательство Ростовской области (лекция – 2 ч., практическое занятие – 2 ч.).

Лекция. Определение понятия «противодействие коррупции». Основные принципы и этапы развития государственной антикоррупционной политики. Цели и задачи противодействия коррупции. Основные направления и методы борьбы с коррупцией.

Правовая основа противодействия коррупции:

- федеральные нормативные правовые акты: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов;

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Ратификация ключевых антикоррупционных конвенций: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 (ратифицирована в 2006 году), Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 (ратифицирована в 2006 году), Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17.12.1997 (ратифицирована в 2012 году);

- законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- муниципальные правовые акты;

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», которым образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Цель и порядок проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА на коррупциогенность – выявление в них факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и последующего устранения таких факторов.

Структурная организация антикоррупционной борьбы в Российской Федерации. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Ответственность физических и юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений (уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная).

Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

Понятие антикоррупционной программы как одного из средств обеспечения реализации антикоррупционной политики и управления ею. Создание антикоррупционных программ на региональном, муниципальном, ведомственном уровне.

Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600 «Об утверждении государственной программы Ростовской области “Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности”».

Практическое занятие. Проектирование антикоррупционной политики образовательной организации.

Проектирование кодекса этики и служебного поведения работников организации.

Изучение практического опыта образовательных организаций по внедрению специальных антикоррупционных процедур.

Тема 1.4. Основные меры по профилактике коррупции в образовательной организации. Конфликт интересов и механизм его урегулирования (лекция – 2 ч., практическое занятие – 2 ч.).

Лекция. Принципы организации работы по противодействию коррупции в организации, основные меры и направления работы.

Механизмы противодействия коррупции, заложенные в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Планирование антикоррупционной деятельности.

Организационно-распорядительные документы по противодействию коррупции в организации.

Антикоррупционное декларирование. Сущность, основные цели и виды антикоррупционного декларирования.

Меры по предупреждению коррупции в практике управления персоналом в образовательных организациях. Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников. Обязанности работников, направленные на предупреждение коррупции.

Антикоррупционные принципы в сфере оплаты труда работников. «Прозрачность» при решении вопросов планирования и распределения фонда оплаты труда, установления порядка и размеров выплат стимулирующего характера работникам.

Деятельность ответственных должностных лиц образовательных организаций в реализации программ по противодействию коррупции. Роль руководителей в повышении эффективности антикоррупционной политики образовательных организаций. Формирование эффективного взаимодействия в коллективе. Личные и деловые навыки руководителя как основа успешного управления образовательной организацией. Контроль исполнения антикоррупционной программы руководителями образовательных организаций.

Конфликт интересов и механизм его урегулирования. Конфликт интересов как основной объект этического регулирования. Конфликт интересов и коррупция. Понятия реального, потенциального и мнимого конфликта интересов.

Создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в целях урегулирования разногласий между ними по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Информационная открытость деятельности организации как фактор предупреждения коррупции.

Практическое занятие. Проектирование организационно-распорядительных документов по противодействию коррупции в образовательной организации. Определение круга лиц, ответственных за антикоррупционную деятельность в организации, и их обязанностей.

Проектирование положений в трудовые договоры и должностные инструкции о необходимости соблюдения антикоррупционного законодательства в организации.

Рассмотрение наиболее распространенных недостатков и нарушений при принятии локальных нормативных актов в сфере оплаты труда работников организации и назначении стимулирующих выплат.

Рассмотрение типовых ситуаций конфликта интересов. Разработка возможных мер урегулирования возникшего конфликта интересов.

Тема 1.5. Антикоррупционные механизмы в сфере государственных (муниципальных) закупок (лекция – 2 ч.)

Лекция. Планирование закупок. Формирование и обоснование НМЦК.

«Прозрачность» и ясность критериев в выборе поставщика товаров и услуг. Заключение контракта (договора).

Наиболее коррупционные виды и предметы закупок. Мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции, в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Противодействие коррупции при осуществлении закупок. Важнейшие направления повышения эффективности государственных (муниципальных) закупок – формирование системы эффективного контроля над соблюдением законодательства в области закупок для соблюдения открытости и гласности каждой закупки, ведение открытого и доступного всем реестра государственных (муниципальных) контрактов, расширение применения средств автоматизации в процессе размещения государственных (муниципальных) заказов, установление жесткой регламентации процедур закупок.

Повышение ответственности должностных лиц за неэффективное расходование бюджетных средств при размещении заказа, срыв сроков поставки и несоблюдение процедур закупок.